

ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ И ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЁНКА В РОССИИ, УКРАИНЕ И БЕЛАРУСИ

А. Полищук, Е. Прокопенко и П. Жирмонт.

Дети относятся к одной из наиболее уязвимых групп общества ввиду их физической и умственной незрелости и поэтому нуждаются в специальной защите. Понимание данной необходимости привело к формированию международных стандартов по защите прав ребенка. Государствами предпринимаются различные меры по реализации прав ребенка на национальном уровне. В данной статье рассматриваются механизмы защиты прав ребенка в России, Украине и Беларуси

1. РЕАЛИЗАЦИЯ И ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА В РОССИИ

Российская Федерация ратифицировала ряд международных договоров, направленных на защиту прав и свобод детей, предпринимает различные законодательные меры по их реализации на национальном уровне.

Примерами международных договоров, ратифицированных Российской стороной, являются Конвенция ООН о правах ребёнка, Декларация прав ребёнка, Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях, Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений. Некоторые конвенции находятся на данный момент в стадии ратифицирования (например, Европейская конвенция об осуществлении прав детей).

Контроль за выполнением странами-участниками Конвенции ООН о правах ребенка и Факультативных протоколов к ней осуществляется Комитетом по правам ребенка. Россия как страна-участник Конвенции периодически предоставляет Комитету доклад, который содержит в себе перечень мер, принятых для реализации положений Конвенции. После рассмотрения доклада Комитет выносит заключение по предпринятым действиям.^[1]

В Российской Федерации принято большое количество нормативно-правовых актов, направленных на защиту прав ребенка. В первую очередь стоит обратиться к основному закону государства – Конституции РФ. Статья 22 закрепляет право каждого на свободу и личную неприкосновенность, а статья 23 – на неприкосновенность частной жизни, на личную и семейную тайну.^[2] Семейный кодекс РФ закрепляет права детей на защиту своих прав и законных интересов и на защиту от злоупотреблений со стороны родителей (статья 56, части первая и вторая).^[3] Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (в частности, статья 4 Закона) устанавливает, что целью государственной политики в отношении детей является «осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случаях нарушения».^[4] Статья 2 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" закрепляет задачей деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.^[5] Федеральный закон "Об опеке и попечительстве" (статья 4) называет целью государственного регулирования деятельности по опеке и попечительству защиту прав и законных интересов подопечных.^[6] Ко всему прочему, существуют отдельные НПА, регулирующие права детей, в большинстве регионов (к примеру, Закон

Тюменской области "О защите прав ребенка", Закон Тюменской области "Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Тюменской области" и т.д.).

Одним из главенствующих институтов по обеспечению прав детей на территории Российской Федерации является Уполномоченный по правам ребёнка при Президенте Российской Федерации. Должность была учреждена 1 сентября 2009 года для обеспечения более эффективных мер по защите и реализации прав детей Российской Федерации.^[7] Уполномоченный по правам детей является независимым в своей деятельности и обладает широким кругом мониторинговых полномочий: в частности, запрашивать и получать в установленном порядке необходимые сведения; посещать федеральные органы государственной власти, а также органы регионального значения; проводить проверку деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также должностных лиц, и получать от них разъяснения; направлять в органы различных инстанций свои рекомендации в случае нарушения последними прав и интересов ребенка; привлекать научные организации с целью осуществить экспертные и научно-аналитические работы, касающиеся защиты прав ребёнка.^[8] С 30 декабря 2009 года данную должность занимает Павел Астахов.^[9] Для ещё более эффективного контроля было предложено учредить похожую должность в каждом из субъектов Российской Федерации. В своей деятельности Уполномоченный по правам ребёнка показал себя эффективным институтом. Так, он принимал участие в разработке проекта федерального закона № 349188-5 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних»; представил правовое заключение по проекту федерального закона от 05.04.3013 № 58 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предупреждения торговли детьми, их эксплуатации, детской проституции, а также деятельности, связанной с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних»; а также подготовил заключение для Конституционного суда Российской Федерации по вопросу несоответствия Конституции РФ положений Трудового кодекса, запрещающих ранее судимым работать в детских учреждениях.^[10] За годы существования института омбудсмена по правам ребёнка наметились положительные изменения в области защиты прав детей. Так, например, число детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе их жизни или здоровью, снизилось на 30,7%; число детей, чьи родители лишены родительских прав уменьшилось на 35%; на 40,8%, увеличилось число состоящих на учете семей, желающих принять ребенка на воспитание. Однако, участились случаи изъятия детей из российских семей, проживающих в зарубежных странах. Так, за последние три года из российских семей в Норвегии были изъяты 55 детей, в Финляндии - 74 ребенка. Трудности возникают на почве отсутствия диалога между государствами, поэтому уполномоченным предлагается создавать двусторонние комиссии для решения подобных проблем (как, например, между Россией и Францией).^[11]

Комитетом по правам ребёнка отмечается, что количество случаев усыновления детей с ограниченными возможностями остается недостаточным. Комитет рекомендует предпринимать меры для установления эффективных механизмов, содействующих процессу усыновления посредством устранения ненужных барьеров: снятия стигмы инвалидности, пересмотреть требование о 5 отказах российскими семьями в отношении усыновления ребёнка с ограниченными возможностями до возможного международного усыновления. Принятие «Закона Димы Яковлева», запретившего усыновление российских детей гражданами США, снизило возможность усыновления детей с ограниченными возможностями. Комитет указывает, что политическая программа не должна подвергать риску обеспечение права ребёнка на семейное окружение; для усыновления необходимо

рассматривать каждый случай в отдельности и тщательно проверять предполагаемую будущую семью ребенка для национального или международного усыновления.[12]

2. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ РЕБЕНКА В УКРАИНЕ. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Украина, являясь членом ООН и Совета Европы, имеет доступ к механизмам правовой защиты названных организаций. Международные договоры, ратифицированные Украинской стороной, согласно ст. 9 Конституции Украины становятся частью национального законодательства^[13].

Конвенция о правах ребенка была ратифицирована Украиной 28 августа 1991 года.^[14] В 2003 году был ратифицирован Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в 2005 - Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.^[15]

Нормы, закрепляющие права ребенка, перечисленные в названных документах, нашли отражение в Конституции Украины, Семейном кодексе, законах «Об охране детства», «Об образовании», «О гражданстве Украины», «О борьбе с детской порнографией», «О специальной защите детей-сирот и детей, лишенных родительской заботы» и других. Законом «О национальном плане действий в интересах детей» был принят стратегический план действий на 2010-2016 гг. по профилактике ВИЧ среди детей и молодежи групп риска, уязвимых ВИЧ, уходу и поддержке детей и молодежи, затронутых проблемой ВИЧ/СПИДа. До 2016 года реализуется государственная программа «Семья для каждого ребенка», государственная целевая социальная программа поддержки семьи.^[16]

В заключительных замечаниях Комитета по правам ребенка указывается, что внутреннее законодательство по правам ребенка по-прежнему является неполным, имеются значительные резервы для дальнейших законодательных мер по осуществлению Конвенции и Факультативных протоколов к ней. Предлагается принять всеобъемлющий закон о правах ребенка, который полностью включал бы положения Конвенции и Факультативных протоколов к ней. Комитет рекомендует принять необходимые меры для создания национальной базы данных, которая содержала бы всеобъемлющие данные о соблюдении прав детей.^[17]

С 9 ноября 1995 года Украина является членом Совета Европы. Данной организацией был установлен ряд норм в области прав детей в таких документах, как Европейская конвенция о защите прав и основных свобод человека, Европейская социальная хартия, Европейская конвенция по предупреждению пыток, Конвенция Совета Европы о мерах по борьбе с торговлей людьми, Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.^[18] Все названные Конвенции ратифицированы Украиной.

Украиной также были ратифицированы такие конвенции, как Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании и приведении в исполнение решений и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей, Конвенции о признании и приведении в исполнение решений, касающихся обязательств по содержанию детей.

11 августа 2011 года указом Президента Украины № 811/2011 был введен институт уполномоченного по правам ребенка при Президенте.^[19] Само название должности вызывает вопрос о степени его независимости. Занимал названную должность Юрий

Павленко, который в феврале 2014 подал в отставку. Новый уполномоченный назначен не был, однако в секретариате парламентского омбудсмана есть специальный представитель по вопросам соблюдения прав ребенка.^[20] В 2013 году Украина присоединилась к Европейской сети детских омбудсменов. В отчете 2013 года украинским парламентским Омбудсменом указывается неэффективность законодательства Украины в области защиты прав ребенка. Так, например, механизм защиты ребенка, испытавшего жестокое обращение со стороны родителей, требует совершенствования. Омбудсменом предлагается ввести институт временного законного представителя ребенка на время расследования дела по жестокому обращению. Омбудсмен указывает, что необходимо принять меры по обеспечению права на образование детям, особенно детям со специальными потребностями.^[21]

Право ребенка на образование, закреплённое в ст. 28 Конвенции о правах ребенка,^[22] отражено в ст. 53 Конституции Украины, ст. 19 Закона об охране детства.^[23] Согласно ст. 19 Закона об охране детства государство гарантирует доступность и бесплатность дошкольного, полного общего среднего, профессионально-технического, высшего образования в государственных и коммунальных учебных заведениях, а также обеспечивает право на выбор учебного заведения и обучение на родном языке или на изучение родного языка в государственных и коммунальных учебных заведениях.

В докладе Верховного Комиссара по правам человека указывается, что администрация в больших городах сталкивается с трудностями размещения детей в дошкольных учреждениях. Так, в Киеве 8000 детей остались без мест в детском саду. В Одессе данная цифра составляет 10000. Доступ к образовательным остается особенно сложным для детей из сельской местности - школьные автобусы были мобилизованы для военной операции на востоке страны. На территориях, контролируемых вооруженными группировками, школьное образование ограничено. На территории «Донецкой Народной Республики» 85 образовательных учреждений, 26 детских садов и 51 школа были повреждены, либо разрушены (в самом Донецке 48 из 150 средних учебных заведений и 54 из 185 детских садов были повреждены). В Луганске 5 из 60 школ были разрушены полностью, 42 школы и 38 детских садов были повреждены. Количество детей, не имеющих доступа к среднему образованию, остается неизвестным. На территориях самопровозглашенных республик из школьной программы были исключены украинский язык и история, что влечет не только нарушение культурных прав, но и создает трудности для получения дипломов.^[24]

3. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ. ИНСТИТУТ ЮВЕНАЛЬНОЙ ЮСТИЦИИ

Рассматривая институт защиты прав детей в Республике Беларусь, видится необходимым начать такой анализ непосредственно с изучения положений Конституции, а именно статьи 32, устанавливающей охрану прав детей государством. Более того, согласно упомянутому положению, ребенок не должен подвергаться жестокому обращению или унижению, привлекаться к работам, которые могут нанести вред его физическому, умственному или нравственному развитию. Также закрепляется то, что дети не могут быть отделены от своей семьи в произвольном порядке и без оснований, выраженных в постановлении суда по каждому конкретному делу^[25].

Следует также упомянуть, что Республика Беларусь ратифицировала основные международные конвенции по защите прав детей, такие как Конвенция о правах ребенка (Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 28 июля 1990 г.), Дополнительный протокол к Конвенции, касающийся продажи детей, детской

проституции и детской порнографии, а также Факультативный протокол об участии детей в вооруженных конфликтах^[26].

Законодательное закрепление защиты прав детей также содержат положения закона Республики Беларусь «О правах ребёнка». Так, непосредственная обязанность по защите прав и интересов детей возлагается на комиссию по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, прокуратуру и суд, а также иные организации, уполномоченные на то законодательством Республики Беларусь, которые в своей деятельности руководствуются приоритетом защиты прав и законных интересов детей. Координацию же организаций, учреждений государственного и негосударственного характера осуществляет Министерство образования для достижения единства в процессе такой деятельности и согласования предпринимаемых мер. В рамках рассматриваемого акта, детям гарантируется право на жизнь, которое также запрещает применение смертной казни или пожизненного заключения к лицам, не достигшим совершеннолетия. Гарантируется и право на охрану здоровья, свободу выражения, неприкосновенность личности и защиту от эксплуатации, на определение отношения к религии, защиту прав и законных интересов. Закон также учитывает и положения, закрепляющие право на имя, имущество и жилище, на образование, труд, отдых и свободу, а также иные неотъемлемые права. Более того, положения рассматриваемого акта также учитывают вопросы об охране детей с особенностями психофизического развития и детей-инвалидов, тем самым гарантируя им бесплатную педагогическую, медицинскую, социальную и психологическую помощь, трудоустройство в соответствии с их возможностями, социальную реабилитацию, полноценную жизнь в условиях, обеспечивающих их достоинство, способствующих активному включению в жизнь общества. Также гарантируется право выбора учреждения образования и создание специальных условий для получения образования, наряду с оказанием специализированной коррекционно-педагогической помощи^[27].

С целью исполнения и надзором за соблюдением норм, установленных Конвенцией о правах ребёнка и законодательством Республики Беларусь, указом Президента от 16 ноября 2006 г. № 675 было утверждено положение о Национальной комиссии по правам ребёнка. Так, непосредственными задачами этого органа является контроль за соблюдением прав и законных интересов детей, принятие мер по обеспечению социального благополучия детей в семье, повышению ответственности родителей за воспитание своих детей, анализ положения несовершеннолетних в Республике Беларусь, инициирование и участие в разработке актов законодательства по вопросам реализации прав и защиты законных интересов, разработка предложений по совершенствованию социальной политики и механизмов поддержки детства и укрепления семьи, организация и проведение мероприятий, связанных с Международным днем защиты детей, Международным днем семьи, республиканских благотворительных и иных акций в поддержку детства, семьи, детей, оказавшихся в экстремальных ситуациях, правовое просвещение детей, населения в области прав ребёнка, содействие взаимодействию государственных органов, иных организаций с иностранными государствами и международными организациями по вопросам реализации прав и защиты законных интересов детей^[28].

Тогда, в рамках осуществления своих обязанностей, Национальная комиссия осуществляет контроль и анализирует деятельность государственных органов относительно защиты прав ребёнка, вносит предложения по изменению и совершенствованию законодательства, заслушивает на своих заседаниях информацию должностных лиц государственных органов и иных организаций о ходе реализации релевантного законодательства, вносит предложения в Совет Министров Республики

Беларусь о создании рабочих групп с привлечением ученых и специалистов для подготовки проектов нормативных правовых актов, осуществляет предупреждение рисков, связанных с социальной политикой охраны прав детей, составляет ежегодные доклады об осуществлении своих обязанностей и о практике защиты прав детей, развивает международное сотрудничество с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) и другими международными организациями по вопросам реализации в Республике Беларусь упомянутой Конвенции. Однако, что является наиболее важным, непосредственно рассматривает обращения несовершеннолетних, их законных представителей и иных граждан, общественных объединений по вопросам защиты прав и законных интересов детей. Сама Комиссия же является подотчётной Президенту Республики Беларусь^[29].

Однако, несмотря на разработанность законодательной базы по защите прав детей, Республика Беларусь всё же критикуется за отсутствие некоторых общепризнанных релевантных правовых институтов, где примером может послужить отсутствие института ювенальной юстиции. Самой причиной рассмотрения ювенальной юстиции как одного из основных способов защиты прав ребёнка является эволюция взглядов человека и общества в целом на некоторые социальные вопросы, выраженные в осознании того факта, что преступления и правонарушения могут быть совершены не только совершеннолетними людьми, которые способны осознавать характер своих поступков и понимать их моральность, но и детьми, которые часто из-за своего возраста, не сформировавшейся гражданской позиции или дурного влияния со стороны не способны осознавать всей серьёзности своих проступков. Именно такой довод послужил фундаментом для создания института ювенильной юстиции и судов по делам несовершеннолетних в частности, где основной упор делается на профилактику противоправных действий среди молодёжи и реабилитацию несовершеннолетних преступников и правонарушителей, в связи с чем наказания ювенальными судами назначаются более мягкие и гуманные. Такие суды сотрудничают с различными социальными службами. Само же рассмотрение такой категории дел включает в себя ознакомление с личностью подсудимого для выяснения причины совершённого противоправного деяния и вероятности исправления такого лица. Более того, проводится воспитательная и разъяснительная работа не только с молодыми правонарушителями, но и с их законными опекунами и родителями. Зачастую причиной совершения преступлений несовершеннолетними служит плохой пример со стороны родителей или друзей. В таких случаях судом привлекаются службы опеки и социальной защиты, чтобы исключить дурное влияние и предотвратить дальнейшее нарушение закона. Однако в Республике Беларусь таких судов не существует. Таким образом, несмотря на существующее мнение о ненужности и неэффективности создания судов по делам несовершеннолетних, ювенальные суды и сам по себе институт ювенальной юстиции выполняют одну из важнейших функций не только по предотвращению роста количества преступлений в обществе, но и играют воспитательную роль, давая возможность реабилитироваться молодым правонарушителям, тем самым участвуя в нравственном воспитании детей на государственном уровне.

^[1] *Как работать по Программе ООН в области прав человека. Справочник для гражданского общества* [online]. [Просмотрено 15 декабря 2014 года; 20:27]. Доступ через сеть Интернет: < http://www.ohchr.org/Documents/Publications/ngohandbook_ru.pdf >.

^[2] Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [online].

[Просмотрено 15 декабря 2014 года; 19:01]. Доступ через сеть Интернет:
<<http://www.constitution.ru/>>.

[3] Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 04.11.2014) [online]. [Просмотрено 15 декабря 2014 года; 19:17]. Доступ через сеть Интернет: <<http://www.consultant.ru/popular/family/>>.

[4] Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" [online]. [Просмотрено 15 декабря 2014 года; 19:16]. Доступ через сеть Интернет: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155182/>.

[5] Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ (ред. от 14.10.2014) "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" [online]. [Просмотрено 15 декабря 2014 года; 19:26]. Доступ через сеть Интернет: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_169796/>.

[6] Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 05.05.2014) "Об опеке и попечительстве" [online]. [Просмотрено 15 декабря 2014 года; 19:35]. Доступ через сеть Интернет: <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162638/>.

[7] Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка» [online]. [Просмотрено 15 декабря 2014 года; 20:27]. Доступ через сеть Интернет: <<http://document.kremlin.ru/page.aspx?1131396>>.

[8] Там же.

[9] Указ Президента Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1518 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка» [online]. [Просмотрено 15 декабря 2014 года; 20:30]. Доступ через сеть Интернет: <<http://document.kremlin.ru/page.aspx?1139199>>.

[10] Законотворческая деятельность // официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка [online]. [Просмотрено 15 декабря 2014 года; 20:41]. Доступ через сеть Интернет: <<http://www.rfdeti.ru/menu/21>>.

[11] Итоговая пресс-конференция Павла Астахова // официальный сайт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка [online]. [Просмотрено 15 декабря 2014 года; 20:41]. Доступ через сеть Интернет: <<http://www.rfdeti.ru/news/9296-itogovaya-press-konferenciya-pavla-astahova>>.

[12] Concluding observations on the combined fourth and fifth periodic reports of the Russian Federation. [Online]. [Просмотрено 15 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: <http://www.refworld.org/topic,50ffbce51b1,50ffbce51cc,52f89e2b4,0,CRC,CONCOBSERVATIONS,RUS.html>

[13] Конституция Украины с изменениями и дополнениями [Online]. [Просмотрено 15 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: <http://www.president.gov.ua/content/chapter01.html>

- [14] Convention on the Rights of the Child. [Online]. [Просмотрено 15 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?mtmsg_no=IV-11&chapter=4&lang=en
- [15] Ratification of 18 International Human Rights Treaties. [Online]. [Просмотрено 15 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: <http://indicators.ohchr.org/>
- [16] State Of Observance And Protection Of The Rights Of The Child In Ukraine. [Online]. [Просмотрено 15 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: [http://www.eoi.at/d/EOI%20-%20Jahresberichte/Ukraine/Special%20Report%20on%20the%20rights%20of%20the%20child%20in%20Ukraine%20-CRC\[1\].pdf](http://www.eoi.at/d/EOI%20-%20Jahresberichte/Ukraine/Special%20Report%20on%20the%20rights%20of%20the%20child%20in%20Ukraine%20-CRC[1].pdf)
- [17] Заключительные замечания Комитета по правам ребенка. [Online]. [Просмотрено 15 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CR/C/UKR/CO/3-4&Lang=Ru
- [18] Построение Европы для детей и с детьми – программа Совета Европы. [Online]. [Просмотрено 15 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: http://www.coe.int/t/dg4/youth/Source/Resources/Forum21/Issue_No12/N12_Bldg_Europe_Children_ru.pdf
- [19] Указ Президента Украины № 811/2011 «Об Уполномоченном по правам ребенка при Президенте Украины» [Online]. [Просмотрено 15 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: <http://www.president.gov.ua/ru/documents/13858.html>
- [20] Секретариат Уполномоченного Верховной Рады Украины [Online] [Просмотрено 15 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: http://www.ombudsman.gov.ua/ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1636
- [21] Annual Report of the Ukrainian Commissioner for Human Rights 2013. Summary 2013. [Online] [Просмотрено 15 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: file:///172.16.159.200/CIFS_User/Redirected%20Users/MB002545/Downloads/Ukraine_Parliament%20Commissioner_Annual%20Report_2013_EN.pdf
- [22] Конвенция о правах ребенка [Online] [Просмотрено 20 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml
- [23] Закон Украины об охране детства (с изменениями от 16.05.2013). [Online] [Просмотрено 20 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: <http://meget.kiev.ua/zakon/zakon-ob-ohrane-detstva/>
- [24] Report on the human rights situation in Ukraine 15 November 2014. [Online] [Просмотрено 20 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: http://www.un.org.ua/images/stories/FINAL_OHCHR_seventh_report_Ukraine_20.1.14_before_launch.pdf
- [25] Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24.11.1996, 17.10.2004 (Решение от 17.11.2004 N 1)) от 15

марта 1994 г. N 1/0. [Online]. [Просмотрено 15 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: <<http://pravo.by/main.aspx?guid=6351>>.

[26] Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 28 июля 1990 г. №217-XII "О ратификации Конвенции о правах ребенка". [Online]. [Просмотрено 15 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: <<http://pravo.levonevsky.org/bazaby09/sbor91/text91427.htm>>.

[27] Закон Республики Беларусь «О правах ребенка» от 19 ноября 1993 г. № 2570-XII. [Online]. [Просмотрено 15 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: <http://pravo.by/world_of_law/text.asp?RN=v19302570>.

[28] Указ Президента Республики Беларусь "О Национальной комиссии по правам ребенка" от 16 ноября 2006 г. №675. [Online]. [Просмотрено 15 декабря 2014]. Доступ через сеть Интернет: <<http://pravo.levonevsky.org/bazaby09/sbor19/text19150.htm>>.

[29] То же

PRACTICAL REALISATION AND PROTECTION OF CHILDREN'S RIGHTS IN RUSSIA, UKRAINE AND BELARUS

Children belong to one of the most vulnerable groups due to their physical and mental immaturity; therefore they need special legal protection. Understanding of this necessity led to creation of international standards on children's rights. States undertake various measures for realization of children's rights on national level. In this article the mechanisms of children's rights protection in Russia, Ukraine and Belarus are considered.

1. REALISATION OF CHILDREN'S RIGHTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

The Russian Federation has ratified a number of international treaties aimed at children's rights protection, such as the Declaration of The Rights of The Child, the Convention on the Rights of the Child, the Declaration on Social and Legal Principles relating to the Protection and Welfare of Children, with Special Reference to Foster Placement and Adoption Nationally and Internationally, the Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse etc.

Russia undertakes various legal measures to realize children's rights. There were enacted a big number of normative legal acts on the national level aimed at protection of children's rights. These rights can be found in the Constitution, the Family Code, The Law on Basic Guarantees of the Rights of the Child, the Law "On Basics of the System of Child Neglect and Legal Wrong Prevention", "On Guardianship" etc. Apart from federal laws on child's protection there are also regional laws. For instance laws of the Tyumen region "On the Child's Rights Protection" and "On Organization and Implementation of Activities on Guardianship in the Tyumen Region".

One of the main institutions for ensuring children's rights on the territory of the Russian Federation is Ombudsman for children's rights, which was firstly introduced in 2009. Ombudsman is an independent organ and has wide monitoring powers. He took part in amending the Criminal Code to strengthen responsibility for commitment of sexual crimes against minors, prepared conclusions for the Constitutional Court on non-conformity of the Labour Code

provisions with the Constitution etc. Since the establishment of this institution positive changes in the children's rights protection have been noticed. Thus, the percentage of children taken away from their parents has been reduced to 30.7%; the percentage of those whose parents are deprived of parental rights has been decreased by 35%; the number of people willing to adopt a child has been increased by 40.8%. However, the Committee on the Rights of the Child notes that the adoption of disabled children remains insufficient by reason of stigmatization, the requirement for an intercountry adoption for a child to be refused by 5 Russian families. The Dima Yakovlev Act has eliminated the prospect of adoption for a considerable number of children with disabilities. It is recommended to remove unnecessary barriers to facilitate the process of adoption, as well as to ensure proper screening of possible adopted families.

2. REALISATION OF CHILDREN'S RIGHTS IN UKRAINE. RIGHT TO EDUCATION

Ukraine is a member of the United Nations and the Council of Europe; therefore it has access to the mechanisms of rights protection established in these organizations. According to the article 9 of the Constitution international treaties are a part of national legislation once it has been ratified by the Ukraine.

The Convention on the Rights of the Child was ratified in 1991, Optional Protocol to the Convention on the sale of children, child prostitution and child pornography and Optional Protocol on the involvement of children in armed conflict were ratified in 2003 and 2005 respectively. Children's rights were listed in those acts were reflected in the Constitution, the Family Code, the laws "On Child Protection", "On Education", "On Citizenship", "On Fight against Child pornography", "On Provision of Organizational and Legal Conditions for Social Protection of Orphans and Children without Parental Care" etc. The number of national programs promoting children's rights is implemented. The National Target Program for Promotion of Domestic Adoption of Ukrainian Children "A Family for Every Child" is implementing until 2016. By the Law "On the National Plan Concerning Actions in the Children's Interests" The National Strategic Action Plan for HIV prevention among children and youth at risk of and vulnerable to HIV, care and support for children and youth affected by HIV/AIDS was established. This plan is implementing from 2010 until 2016.

However, in concluding observations by the Committee on the Rights of the Child it was stated that "domestic legislation on the rights of the child remains inadequate, with significant scope for further legislative implementation of the Convention and its Optional Protocols". It was recommended to consider adoption of a comprehensive act on children's rights to fully incorporate the provisions of the Convention and its Optional Protocols.

European Convention on Human Rights, European Social Charter, European Convention for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment, Convention on Action against Trafficking in Human Beings, Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse are international treaties adopted in the framework of the Council of Europe which contain norms on children's rights. All of them were ratified by Ukraine.

The Ukrainian Commissioner for Human Rights has a Special Representative who is responsible for monitoring compliance with children's rights. In 2013 Ukraine joined the European Network of Ombudsmen for Children. In the report by the Commissioner it states that no effective measures were taken to protect children from abuse and violence and to prevent these problems. For instance, appointing temporary legal representative of a child during the investigation of case where violence was committed by parents is necessary to protect the affected child (at the

moment child's legal representatives are parents; therefore they represent him/her while being perpetrators).

The necessity to take measures to provide children with their right to education, especially disabled children, was mentioned in the report. For instance, the problem of providing disabled children with special buses to get to the educational centers was not solved. Moreover, in the light of the conflict in the East part of the state, there are difficulties to get access to education, especially for children from rural areas as buses were mobilized for the military operation. The schooling is limited on the territories of self-declared republics, first of all because of destructions. In the big cities there is a problem of accommodating children in pre-school facilities: in Odessa 10 000, in Kyiv 8000 children are waiting for placement.

3. REALISATION OF CHILDREN'S RIGHTS IN THE REPUBLIC OF BELARUS. THE INSTITUTE OF JUVENILE JUSTICE

Examining the institution of children's right protection, it is necessary to mention, first of all, Article 32 of the Belarusian Constitution, which establishes protection of these rights by the government. It is also important to mention that Belarus has ratified most of the conventions related to the protection children's rights, including Convention on the Right of the Child, Optional Protocol to the Convention on the sale of children, child prostitution and child pornography and Optional Protocol on the involvement of children in armed conflict

Legislation on the protection of children's rights also includes the law of the Republic of Belarus "On the Rights of the Child." The direct duty to protect the rights and interests of children is rested with the Commission on juvenile guardianship authorities, prosecutors and courts, as well as on other organizations authorized by the legislation of the Republic of Belarus, which are guided in their activity towards a priority to protect the rights and legitimate interests of children. Coordination of these organizations, institutions and NGOs is performed by the Ministry of Education in order to achieve unity in the course of such activities and the coordination of the measures taken.

For the purpose of execution and supervision of compliance with the standards established by the Convention on the Rights of the Child and the laws of the Republic of Belarus, the National Commission on the Rights of the Child was established by presidential decree of November 16, 2006 № 675. Thus, the immediate objectives of this body is to monitor the observance of the rights and legitimate interests of children, the adoption of measures to ensure the social welfare of children in family, increase the responsibility of parents for their children's education, analysis of the situation of underage in the Republic of Belarus, to initiate and participate in the development of legislative acts on the rights and protection of legitimate interests, to develop proposals to improve social policy and mechanisms for assisting children and strengthening the institute of family, etc.

However, despite the elaboration of the legislative framework for the protection of children's rights, Belarus is still criticized for the lack of some relevant universally recognized legal institutions, such as juvenile justice institution, in which the emphasis is to prevent illegal activities among youth and rehabilitation of juvenile offenders, where the punishment of juvenile courts are softer and more humane. Such courts are collaborating with various social services. The very same consideration of this category of cases involves familiarization with the personality of the defendant in order to determine the cause of the wrongful act committed and the probability of correction of such person. Moreover, educational and social work involves not only the offenders themselves, but their legal guardians and parents as well. However, the Republic of Belarus does not have such an institution.